



## VYRIAUSYBĖS ATSTOVAS TAURAGĖS APSKRITYJE

Vasario 16 - osios g. 6, 72258 Tauragė, tel. (8-446) 54 811, tel./ faks. (8-446) 61 409,

el.p. [irena.rickuviene@lrv.lt](mailto:irena.rickuviene@lrv.lt). Duomenys kaupiami ir saugomi Juridinių asmenų registre, kodas 188743691

### IŠVADA DĖL KORUPCIJOS PASIREIŠKIMO TIKIMYBĖS

2016-03-22 Nr. 8-11  
Tauragė

Vadovaujantis Lietuvos Respublikos korupcijos prevencijos įstatymo (toliau – Korupcijos prevencijos įstatymas) 6 straipsniu, 16 straipsnio 2 dalies 5 punktu, Korupcijos rizikos analizės atlikimo tvarka (toliau – Analizės atlikimo tvarka), patvirtinta Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2002-10-08 nutarimu Nr. 1601 „Dėl korupcijos rizikos analizės atlikimo tvarkos patvirtinimo“, ir Valstybės ar savivaldybės įstaigų veiklos sričių, kuriose egzistuoja didelė korupcijos pasireiškimo tikimybė, nustatymo rekomendacijomis (toliau – Rekomendacijos), patvirtintomis Lietuvos Respublikos specialiųjų tyrimų tarnybos direktoriaus 2011-05-13 įsakymu Nr. 2-170 „Dėl valstybės ar savivaldybės įstaigų veiklos sričių, kuriose egzistuoja didelė korupcijos pasireiškimo tikimybė, nustatymo rekomendacijų patvirtinimo“, Vyriausybės atstovo Tauragės apskrityje tarnyboje (toliau - Tarnyba) atliktas korupcijos pasireiškimo tikimybės nustatymas. Analizuotas 2015 metų laikotarpis.

Korupcijos pasireiškimo tikimybės nustatymą, vertinimą ir aprašymą atliko Tarnybos vyriausiasis patarėjas Rimas Bytautas.

Tarnyba yra biudžetinė įstaiga, kurios paskirtis – padėti Vyriausybės atstovui Tauragės apskrityje įgyvendinti teisės aktų jam suteiktus įgaliojimus ir teises atliekant savivaldybių administracinę priežiūrą.

Tarnybos veikla organizuojama vadovaujantis Lietuvos Respublikos savivaldybių administracinės priežiūros įstatymu (toliau - Savivaldybių administracinės priežiūros įstatymas), Vyriausybės atstovo Tauragės apskrityje tarnybos veiklos nuostatais (toliau – Tarnybos nuostatai), patvirtintais Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2005-06-14 nutarimu Nr. 637 „Dėl Vyriausybės atstovų tarnybų veiklos nuostatų patvirtinimo“, Vyriausybės atstovo veiklos koordinavimo ir informacijos apie veiklą pateikimo tvarkos aprašu (toliau – Vyriausybės atstovo veiklos koordinavimo tvarkos aprašas), patvirtintu Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2005-01-12 nutarimu Nr. 11 „Dėl Vyriausybės atstovo veiklos koordinavimo ir informacijos apie veiklą pateikimo tvarkos aprašo patvirtinimo“.

Finansų kontrolė analizuojamu laikotarpiu buvo vykdoma, vadovaujantis Lietuvos Respublikos Vyriausybės kanceliarijos finansų kontrolės taisyklėmis (toliau – Finansų kontrolės taisyklės), patvirtintomis Vyriausybės kanclerio 2003 m. liepos 31 d. įsakymu Nr. V-20 „Dėl Finansų kontrolės taisyklių“ (Ministro Pirmininko kanclerio 2009 m. lapkričio 2 d. įsakymo Nr. V-103 redakcija).

**1. Tarnybos veiklos sričių atitikties Korupcijos prevencijos įstatymo 6 straipsnio 3 dalyje nurodytiems kriterijams nustatymas.**

1.1. Per analizuojamą laikotarpį Tarnyboje nebuvo užfiksuota korupcinio pobūdžio nusikalstamų veikų, mažiau pavojingų teisės pažeidimų, už kuriuos numatyta administracinė, tarnybinė (drausminė) ar kitokia atsakomybė.

Todėl didelė korupcijos pasireiškimo tikimybė pagal kriterijų „Padaryta korupcinio

pobūdžio nusikalstama veika“ Tarnyboje neegzistuoja.

1.2. Pagrindinė Vyriausybės atstovo ir Tarnybos atliekama funkcija yra savivaldybių administracinė priežiūra.

Todėl įstaigos veikos sritys atitinka Korupcijos prevencijos įstatymo 9 straipsnio 3 dalies 2 punkto kriterijui „Pagrindinės funkcijos yra kontrolės ir priežiūros vykdymas“.

1.3. Valstybės tarnautojų funkcijos, uždaviniai, darbo ir sprendimų priėmimo tvarka bei atsakomybė gana išsamiai reglamentuota teisės aktuose (Savivaldybių administracinės priežiūros įstatyme, Vyriausybės atstovo veiklos koordinavimo tvarkos apraše, Tarnybos nuostatuose, valstybės tarnautojų pareigybių aprašymuose, Valstybės tarnautojų veiklos etikos taisyklėse, Lietuvos Respublikos viešojo administravimo įstatyme, Asmenų prašymų nagrinėjimo ir jų aptarnavimo viešojo administravimo institucijose, įstaigose ir kituose viešojo administravimo subjektuose taisyklėse, Lietuvos Respublikos administracinių bylų teisenos įstatyme, Lietuvos Respublikos civilinio proceso kodekso įstatyme, Lietuvos Respublikos vyriausiojo administracinio teismo ir kitų teismų suformuotoje teismų praktikoje, Vyriausybės Kanceliarijos apskaitos politikos apraše, Finansų kontrolės taisyklėse, Tarnybinių lengvųjų automobilių naudojimo Vyriausybės atstovų tarnybose taisyklėse).

Todėl didelė korupcijos pasireiškimo tikimybė pagal kriterijų „Atskirų valstybės tarnautojų funkcijos, uždaviniai, darbo ir sprendimų priėmimo tvarka bei atsakomybė nėra išsamiai reglamentuoti“ Tarnyboje neegzistuoja.

1.4. Tarnybai (jos valstybės tarnautojams) teisės aktais nėra suteikti įgaliojimai išduoti leidimus, licencijas, suteikti nuolaidas, lengvatas ar kitokias papildomas teises ar atsisakyti jas išduoti ar sustabdyti, panaikinti jų galiojimą, ar kitaip jas apriboti, taikyti teisės aktuose nustatytas kitas teisinio poveikio priemones.

Todėl didelė korupcijos pasireiškimo tikimybė pagal kriterijų „Veikla yra susijusi su leidimų, nuolaidų, lengvatų ir kitokių papildomų teisių suteikimu ar apribojimu“ Tarnyboje neegzistuoja.

1.5. Tarnyba viešųjų ir administracinių paslaugų neteikia, norminių teisės aktų nepriima. Tarnyba priima sprendimus, susijusius su turto įsigijimu, su viešaisiais pirkimais. Tačiau Tarnyba, būdama ribotos civilinės atsakomybės viešuoju juridiniu asmeniu, savo lėšų neturi, ji yra išlaikoma iš Vyriausybės kanceliarijai atitinkamiems metams patvirtintų Lietuvos Respublikos valstybės biudžeto asignavimų pagal Vyriausybės kanclerio patvirtintą išlaidų sąmatą. Tarnyba vykdo tik mažos vertės pirkimus. Pagal Finansų kontrolės taisyklėse papunktyje nustatytą reglamentavimą, išankstinę finansų kontrolę analizuojamu laikotarpiu atliko Vyriausybės kanceliarijos Buhalterinės apskaitos skyriaus vedėjas.

Todėl didelė korupcijos pasireiškimo tikimybė pagal kriterijų „Daugiausia priima sprendimus, kuriems nereikia kitos valstybės ar savivaldybės įstaigos patvirtinimo“ Tarnyboje neegzistuoja.

1.6. Tarnybos (jos valstybės tarnautojų) veikla nėra susijusi su informacijos įslaptinimu ar išslaptinimu, įslaptintos informacijos naudojimu ar jos apsauga, įstaigos darbuotojai nėra įslaptintos informacijos rengėjai arba gavėjai.

Todėl didelė korupcijos pasireiškimo tikimybė pagal kriterijų „Naudojama valstybės ar tarnybos paslaptį sudaranti informacija“ Tarnyboje neegzistuoja.

1.7. Tarnyboje nebuvo atlikta korupcijos rizikos analizė, todėl didelė korupcijos pasireiškimo tikimybė pagal kriterijų „Anksčiau atlikus korupcijos rizikos analizę, buvo nustatyta veiklos trūkumų“ neegzistuoja.

## **2. Tarnybos veiklos sričių, kuriose egzistuoja korupcijos pasireiškimo tikimybė, įvertinimas.**

Tarnybos veiklos sritys atitinka Korupcijos prevencijos įstatymo 6 straipsnio 3 dalyje 2 punkte numatytą kriterijų „Pagrindinės funkcijos yra kontrolės ar priežiūros vykdymas“. Todėl Tarnybos veiklos sritys pagal šį kriterijų ir vertinsime.

Pagrindinė Vyriausybės atstovo ir Tarnybos atliekama funkcija yra savivaldybių administracinė priežiūra.

Pagal Savivaldybių administracinės priežiūros įstatymo 4 ir 5 straipsniuose nustatytą reglamentavimą, Vyriausybės atstovas tikrina, ar savivaldybės kolegialių ir nekolegialių administravimo subjektų teisės aktai neprieštarauja įstatymams, Vyriausybės nutarimams ir kitiems su įstatymų įgyvendinimu susijusiems centrinių valstybinio administravimo subjektų priimtiems teisės aktams (toliau – įstatymai ir Vyriausybės sprendimai). Kai savivaldybės administravimo subjektai nesilaiko Konstitucijos ir įstatymų, nevykdo Vyriausybės sprendimų, šio įstatymo 5 straipsnio 2 dalyje nustatyta tvarka reikalauja, kad Konstitucijos būtų laikomasi, įstatymai būtų įgyvendinti, o Vyriausybės sprendimai įvykdyti.

Nustatęs, kad savivaldybės administravimo subjekto priimtas teisės aktas neatitinka įstatymų ar Vyriausybės sprendimų, savivaldybės administravimo subjektui, *motyvuotu teikimu* (toliau – Teikimas) *siūlo* svarstyti teisės akto pakeitimo ar panaikinimo klausimą, o nustatęs, jog savivaldybės administravimo subjektas neįgyvendina įstatymų, nevykdo Vyriausybės sprendimų, savivaldybės administravimo subjektui *teikia rašytinį reikalavimą* (toliau – Reikalavimas) neatidėliojant įgyvendinti įstatymą, vykdyti Vyriausybės sprendimą. Pažymėtina, kad tiek Teikimas, tiek Reikalavimas nėra privalomojo pobūdžio aktai. Minėti aktai nenustato tam tikrų elgesio taisyklių ir negali būti ginčijami teismine tvarka (įstatymai nenustato šių aktų apskundimo tvarkos). Privalomojo pobūdžio teisės aktu, skirtu savivaldybių administravimo subjektams, laikytinas Vyriausybės atstovo potvarkis (toliau – Potvarkis), kuriuo laikinai stabdomas savivaldybės administravimo subjekto teisės aktas, galimai pažeidžiantis viešąjį interesą.

Sistemiškai įvertinus minėtus įstatymus ir kitus teisės aktus, darytina išvada, kad Tarnyba nevykdo ūkio subjektų priežiūros ir nepriima sprendimų dėl teisinės atsakomybės priemonių taikymo.

Prioritetus ir vertinimo kriterijus, kuriais vadovaujasi Vyriausybės atstovas, tikrindamas savivaldybių teisės aktus ir teikdamas informaciją apie savo veiklą Vyriausybei, nustato Vyriausybės atstovo veiklos koordinavimo tvarkos aprašas.

Tarnybos valstybės tarnautojai vykdydami jiems pavestas savivaldybių administracinės priežiūros funkcijas nagrinėja iš savivaldybių administracijų gautus savivaldybės kolegialiems administravimo subjektams priimti pateiktus teisės aktų projektus, tai yra, atlieka išankstinę savivaldybės kolegialių administravimo subjektų teisės aktų projektų kontrolę. Šiame kontrolės etape yra patikrinami savivaldybės tarybos sprendimų projektai bei šių projektų aiškinamieji raštai ir kiti dokumentai. Esant prieštaravimų įstatymams ar poįstatyminiams teisės aktams, Tarnybos valstybės tarnautojas apie tai praneša sprendimo projekto rengėjui. Projekto rengėjui nesutikus koreguoti sprendimo projekto, apie tai yra informuojamas Vyriausybės atstovas. Dėl tolimesnių veiksmų sprendžia Vyriausybės atstovas.

Tarnybos valstybės tarnautojai nagrinėja savivaldybių administravimo subjektų priimtus teisės aktus ir kontroliuoja, kad savivaldybių administravimo subjektų priimti administraciniai aktai būtų pateikiami Tarnybai kiekvieną mėnesį.

Tarnybos valstybės tarnautojai tikrina, kaip savivaldybių administravimo subjektai įgyvendina įstatymus, vykdo Vyriausybės sprendimus ir informaciją apie patikrinimo rezultatus teikia Vyriausybės atstovui. Nustačius, jog savivaldybės administravimo subjektai neįgyvendina įstatymų ar nevykdo Vyriausybės sprendimų, Vyriausybės atstovas savivaldybės administravimo subjektui teikia Reikalavimą.

Teikimų, Reikalavimų projektus Vyriausybės atstovui teikia Tarnybos valstybės tarnautojai. Vidinę savivaldybių administravimo subjektams pateiktų Teikimų ir Reikalavimų kontrolę atlieka Tarnybos valstybės tarnautojai.

Savivaldybių administravimo subjektams nepatenkinus Teikimo ar Reikalavimo Vyriausybės atstovas su prašymu ar ieškiniu kreipiasi į teismą. Prašymo ar ieškinio projektus teismui rengia Tarnybos valstybės tarnautojas.

Tarnybos valstybės tarnautojai neturi įgaliojimų asmeniškai priimti sprendimų dėl savivaldybių kontroliuojamų subjektų veiklos, sprendimus priima Vyriausybės atstovas.

Tarnybos valstybės tarnautojų pasiekti ir planuojami rezultatai atspindi kasmetinėse tarnybinės veiklos vertinimo išvadose. Tarnyba kas ketvirtį teikia ataskaitas Vyriausybės kanceliarijai, o kas pusmetį Vyriausybės kancleriui ir Savivaldybių asociacijai.

Korupcijos apsireiškimo tikimybę mažina tai, jog, pagal Vyriausybės atstovo veiklos koordinavimo tvarkos aprašo 3 punktą, Vyriausybės atstovas tikrinamų teisės aktų projektų ir teisės aktų *nevertina politinio ar ekonominio tikslingumo požiūriu*, kadangi šiuo požiūriu administracinių aktų nevertina ir administraciniai teismai (Lietuvos Respublikos administracinių bylų teisenos įstatymo 3 straipsnio 2 dalis). Taip pat pagal to paties aprašo 4 punktą „Vyriausybės atstovas, nustatęs, kad teisės akto projektas ar teisės aktas gali prieštarauti įstatymui ar Vyriausybės sprendimui, už kurių įgyvendinimo kontrolę ir priežiūrą yra atsakinga atitinkama valstybės institucija, apie galimus pažeidimus praneša įstatymo įgyvendinimo kontrolę ir priežiūrą vykdančiai valstybės institucijai (Valstybės tarnybos departamentui prie Vidaus reikalų ministerijos, Valstybinei vartotojų teisių apsaugos tarnybai, Valstybinei asmens duomenų inspekcijai, Valstybinei teritorijų planavimo ir statybos inspekcijai prie Aplinkos ministerijos, Valstybinei kainų ir energetikos kontrolės komisijai, Konkurencijos tarybai, Vyriausiajai tarnybinės etikos komisijai, Valstybinei kalbos inspekcijai, Viešųjų pirkimų tarnybai ir kitoms)“.

Be to, pagal Savivaldybių administracinės priežiūros įstatymo 4 straipsnio 8 dalį Vyriausybės atstovas nenagrinėja fizinių ir juridinių asmenų skundų dėl savivaldybės administravimo subjektų neveikimo ar priimtų individualių teisės aktų, kurių apskundimo tvarką nustato Administracinių bylų teisenos įstatymas ar konkrečią sritį reglamentuojantys įstatymai.

### **3. Išvada dėl veiklos sričių, kuriose egzistuoja didelė korupcijos pasireiškimo tikimybė.**

Įvertinus Tarnybos veiklą pagal kriterijų „Pagrindinės funkcijos yra kontrolės ar priežiūros vykdomas“, formaliai šio kriterijaus požymių Tarnyboje yra, tačiau atsižvelgiant į išdėstytus teisės aktus ir išdėstytas aplinkybes, darytina išvada, kad korupcijos pasireiškimo tikimybė Tarnyboje yra minimali.

Vyriausybės atstovė



Irena Ričkuvienė